

# **A FRATURA SOCIO- TERRITORIAL DE LISBOA. PARTICIPAÇÃO PARA A INCLUSÃO**

**ROBERTO FALANGA**  
**INVESTIGADOR PÓSDOC SFRH/BPD/109406/2015**  
**ICS-ULISBOA**

# ESTRUTURA DA APRESENTAÇÃO

**Enquadramento:** a participação da sociedade civil na construção das políticas públicas

**Contexto:** Participação em Portugal

**Programa Bip/Zip:** o que é como funciona?

**«The quality, relevance and effectiveness of EU policies depend on ensuring wide participation throughout the policy chain from conception to implementation. Improved participation is likely create *more confidence* in the end result and in the Institutions which deliver policies. Participation crucially depends on central governments following an *inclusive approach* when developing and implementing EU policies» (EU, 2001)**

**«Policy-makers across the world are coming to share the understanding that the active engagement and participation of communities and citizens in the policy-making process, as well as establishing suitable institutional arrangements for *securing dialogue with communities*, are key to effective policy-making» (UNDESA, 2007)**

**«[g]iven the complexity and scale of emerging governance challenges, governments cannot hope to design effective policy responses, nor to *strengthen legitimacy and trust*, without the input, ideas and insights of as wide a variety of citizens' voices as possible. Public engagement will increasingly be recognised as another lever of governance – and become part of the standard government toolkit of budgeting, regulatory, e-government and performance management tools» (OECD, 2009)**

# ENQUADRAMENTO

- Primeira experiência de Orçamento Participativo em Porto Alegre (Brasil) no final dos anos '80
  - Vontade de (re)afirmar o papel do Estado na redistribuição de recursos em situações de injustiça social
- Processos participativos na Europa a partir dos meados dos anos '90
  - Crescente desafeição dos cidadãos para com as instituições políticas (abstenção eleitoral)
  - Melhoria das políticas públicas em termos qualitativos e quantitativos (eficácia e eficiência)

# **PORQUÊ A PARTICIPAÇÃO?**

**Exercício de soberania sobre questões de inclusão social**

+ Redistribuição mais igual de recursos

**Objetivos de aperfeiçoamento das políticas públicas**

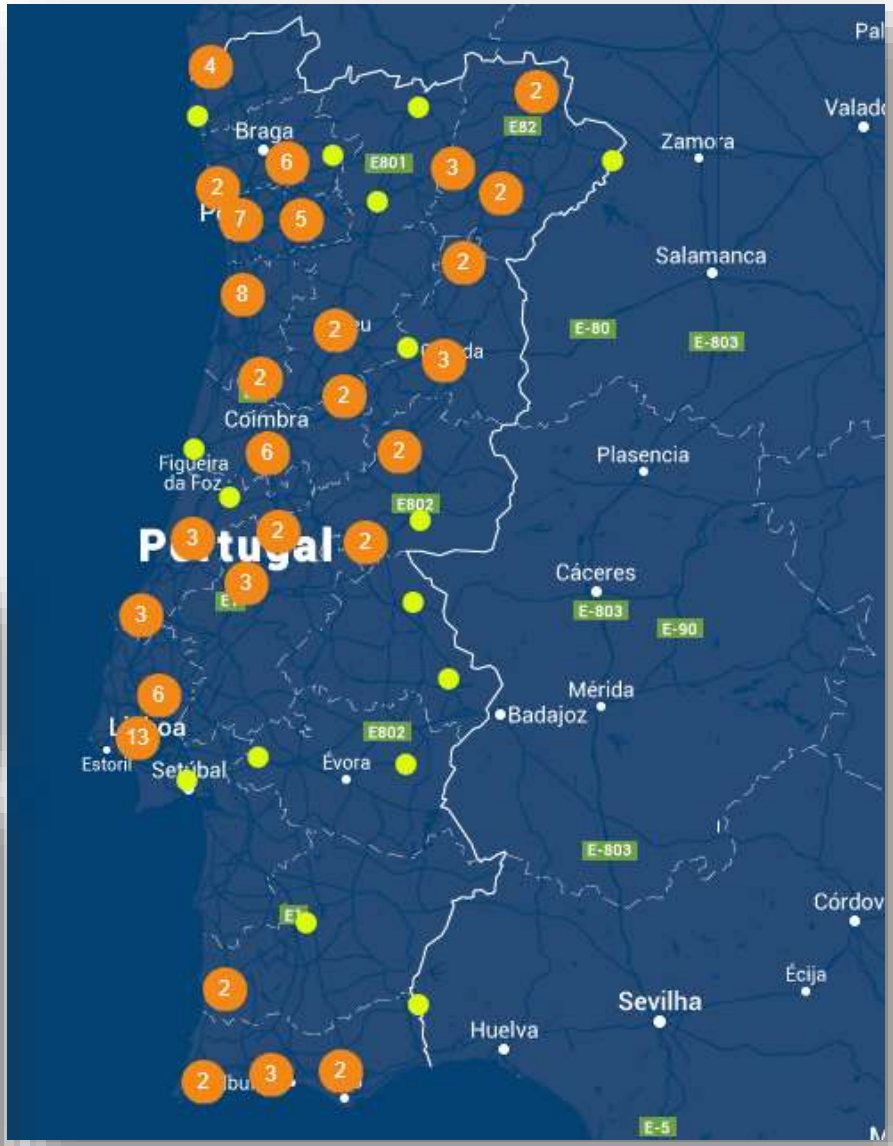
+ Eficácia e eficiência

**Recuperação da desconfiança societal face às instituições políticas**

- Abstenção eleitoral

# PORTUGAL

- Portugal é hoje um dos Países com mais processos participativos a nível local
- Lisboa foi a primeira cidade a implementar um Orçamento Participativo a nível municipal entre 2007 e 2008
- Em 2013 o programa BipZip da Câmara Municipal de Lisboa foi premiado como best practice de participação pelo OIDP
- Foi recém anunciada a decisão de instituir um Orçamento Participativo nacional, experiência pioneira no panorama mundial



# O PROGRAMA BIP/ZIP

O Programa foi criado pelo Programa Local de Habitação de Lisboa enquanto instrumento enquadrado no Plano Estratégico de Habitação 2008–2013 de nível nacional e da responsabilidade do Instituto de Habitação e Reabilitação Urbana [IHRU].

CML: Habitação e Desenvolvimento Social > Plano Local de Habitação > BipZip



# PARCERIAS LOCAIS

As candidaturas são apresentadas por Parceria Locais que integram pelo menos duas entidades.

Podem concorrer ao Programa as Juntas de Freguesia que incluem nos seus territórios pelo menos um BIP/ZIP, assim como as organizações da sociedade civil que aí desenvolvem ou se propõem desenvolver atividades.

# TEMÁTICAS E DESTINATÁRIOS

**Melhorar a Vida no  
Bairro**

**Competências e  
Empreendedorismo**

**Reabilitação e  
Requalificação de  
Espaços**

**Inclusão e Prevenção**

**Promoção da  
Cidadania**

**Crianças**

**Jovens**

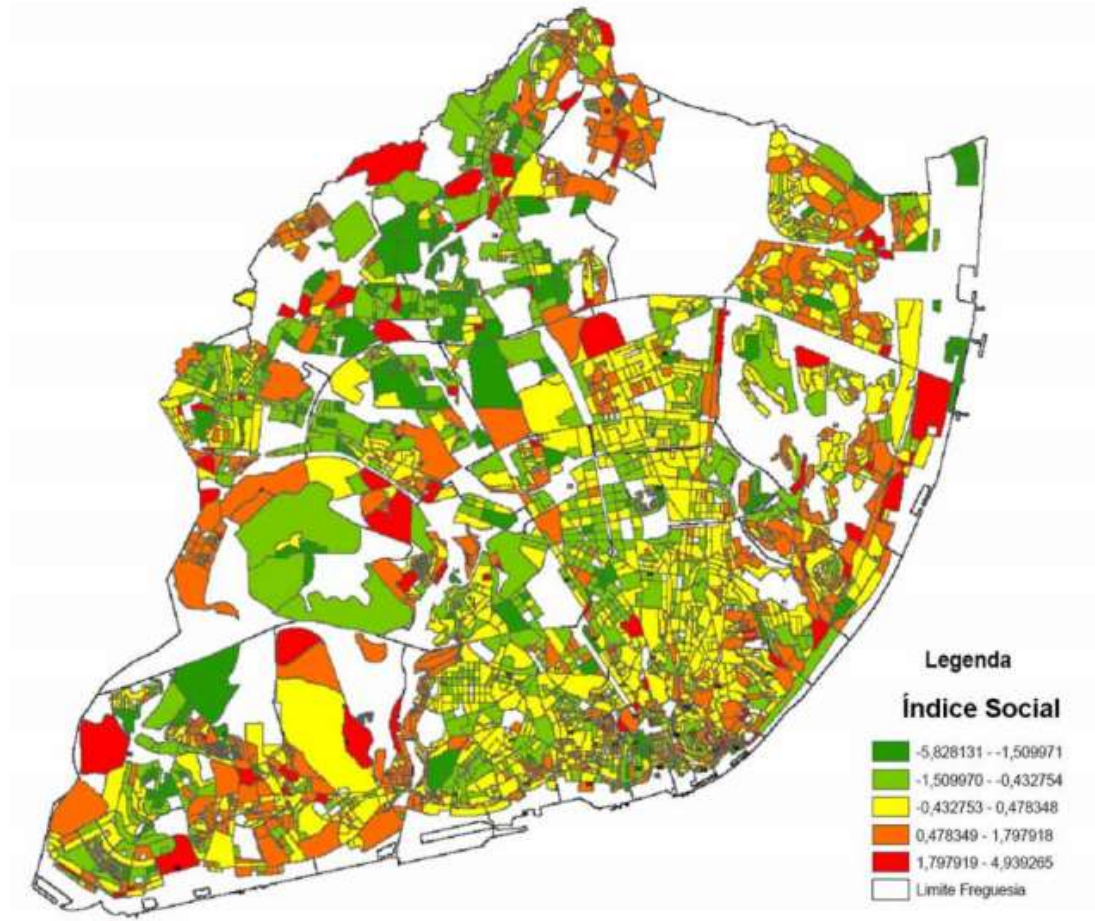
**Idosos**

**Família**

**Comunidade**

# ÍNDICE SOCIAL

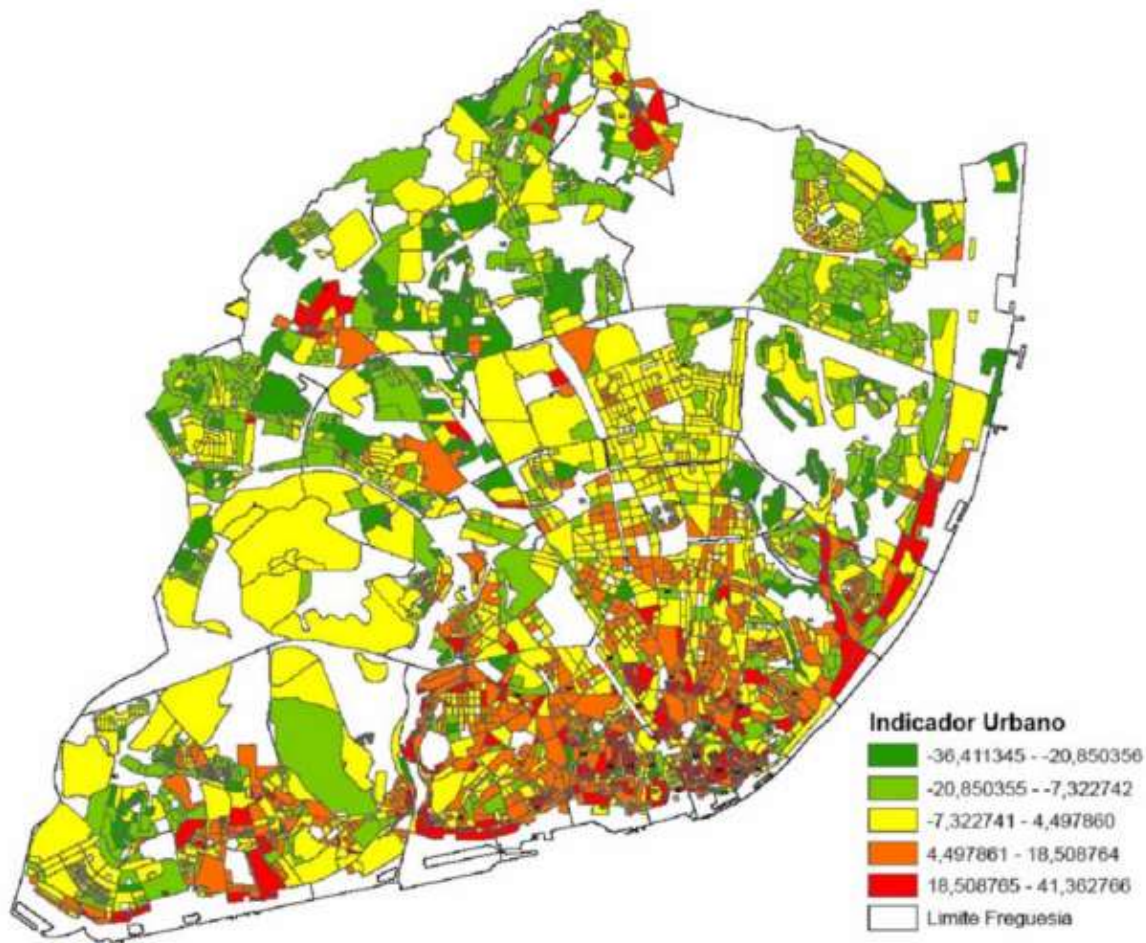
POPULAÇÃO NÃO EMPREGADA + POPULAÇÃO POUCO QUALIFICADA



Mapa 6 - Índice Social

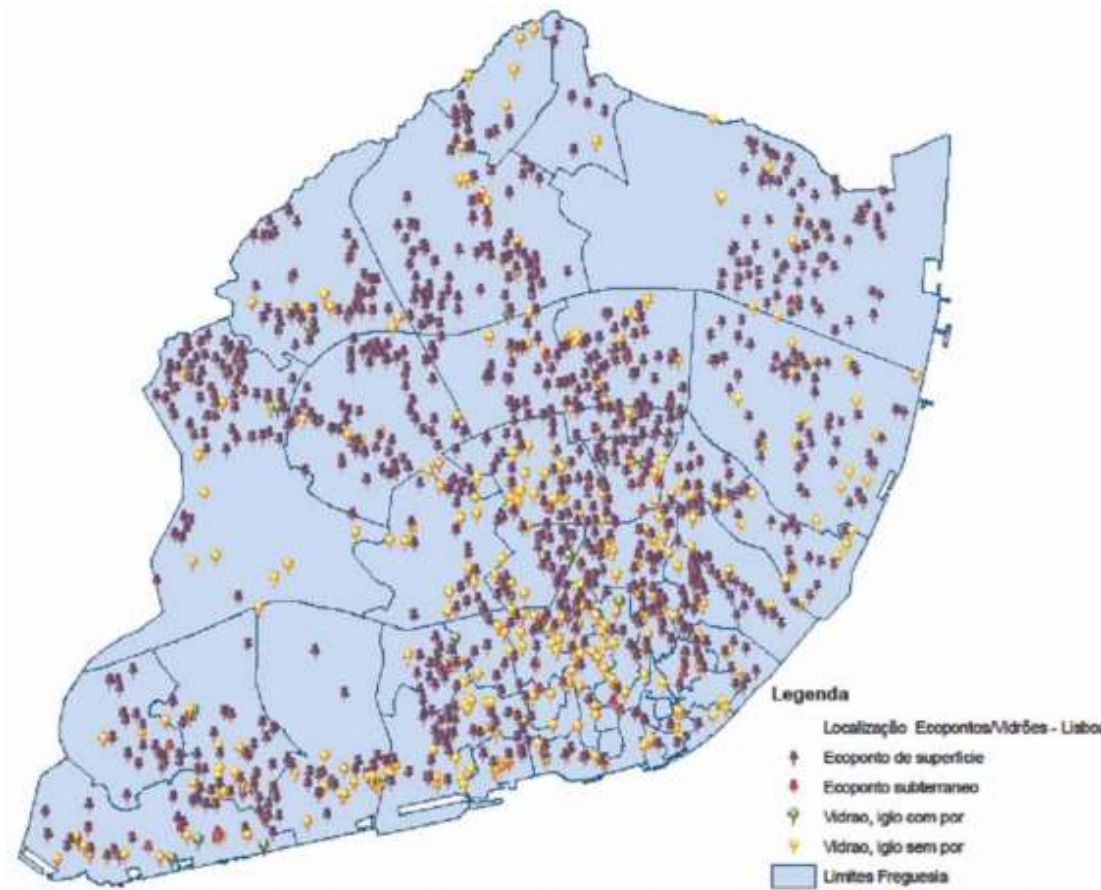
# ÍNDICE URBANO

RECUPERAÇÃO EDIFÍCIOS + ALOJAMENTOS VAGOS + IDADE EDIFÍCIOS

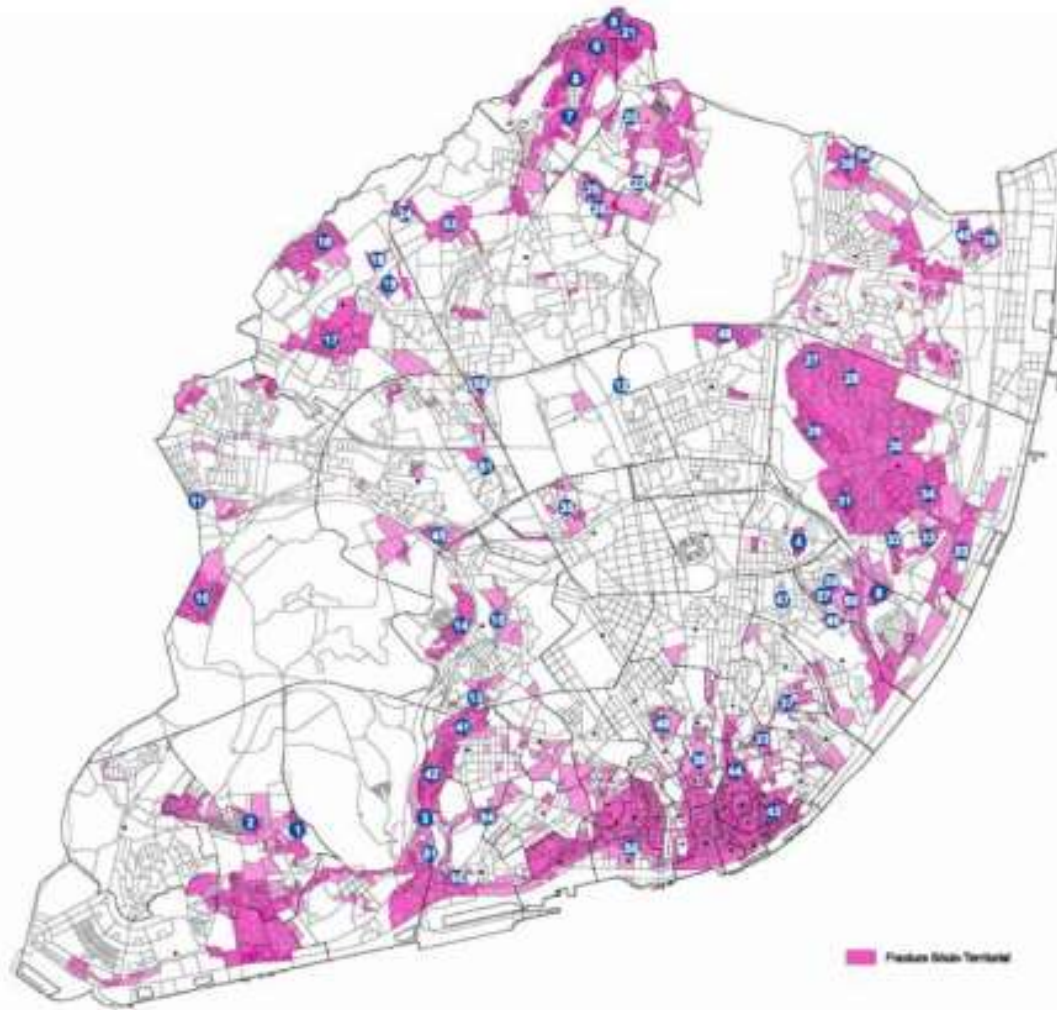


# DIMENSÃO AMBIENTAL

## RECOLHA SELETIVA DE RESÍDUOS SÓLIDOS URBANOS



# CARTA DOS BIP/ZIP



Identificador - BIP/ZIP	Nome	Região
1	Tramanda de Itaipu	Itaipu
2	Itaipu de Itaipu	Itaipu
3	Itaipu de Itaipu (BIP de Itaipu)	Itaipu/Itaipu
4	Itaipu de Itaipu	Itaipu de Itaipu
5	Itaipu de Itaipu	Itaipu
6	Itaipu de Itaipu	Itaipu
7	Itaipu de Itaipu	Itaipu
8	Itaipu de Itaipu	Itaipu
9	Itaipu de Itaipu	Itaipu
10	Itaipu de Itaipu	Itaipu
11	Itaipu de Itaipu	Itaipu
12	Itaipu de Itaipu	Itaipu
13	Itaipu de Itaipu	Itaipu
14	Itaipu de Itaipu	Itaipu
15	Itaipu de Itaipu	Itaipu
16	Itaipu de Itaipu	Itaipu
17	Itaipu de Itaipu	Itaipu
18	Itaipu de Itaipu	Itaipu
19	Itaipu de Itaipu	Itaipu
20	Itaipu de Itaipu	Itaipu
21	Itaipu de Itaipu	Itaipu
22	Itaipu de Itaipu	Itaipu
23	Itaipu de Itaipu	Itaipu
24	Itaipu de Itaipu	Itaipu
25	Itaipu de Itaipu	Itaipu
26	Itaipu de Itaipu	Itaipu
27	Itaipu de Itaipu	Itaipu
28	Itaipu de Itaipu	Itaipu
29	Itaipu de Itaipu	Itaipu
30	Itaipu de Itaipu	Itaipu
31	Itaipu de Itaipu	Itaipu
32	Itaipu de Itaipu	Itaipu
33	Itaipu de Itaipu	Itaipu
34	Itaipu de Itaipu	Itaipu
35	Itaipu de Itaipu	Itaipu
36	Itaipu de Itaipu	Itaipu
37	Itaipu de Itaipu	Itaipu
38	Itaipu de Itaipu	Itaipu
39	Itaipu de Itaipu	Itaipu
40	Itaipu de Itaipu	Itaipu
41	Itaipu de Itaipu	Itaipu
42	Itaipu de Itaipu	Itaipu
43	Itaipu de Itaipu	Itaipu
44	Itaipu de Itaipu	Itaipu
45	Itaipu de Itaipu	Itaipu
46	Itaipu de Itaipu	Itaipu
47	Itaipu de Itaipu	Itaipu
48	Itaipu de Itaipu	Itaipu
49	Itaipu de Itaipu	Itaipu
50	Itaipu de Itaipu	Itaipu
51	Itaipu de Itaipu	Itaipu
52	Itaipu de Itaipu	Itaipu
53	Itaipu de Itaipu	Itaipu
54	Itaipu de Itaipu	Itaipu
55	Itaipu de Itaipu	Itaipu
56	Itaipu de Itaipu	Itaipu
57	Itaipu de Itaipu	Itaipu
58	Itaipu de Itaipu	Itaipu
59	Itaipu de Itaipu	Itaipu
60	Itaipu de Itaipu	Itaipu
61	Itaipu de Itaipu	Itaipu
62	Itaipu de Itaipu	Itaipu
63	Itaipu de Itaipu	Itaipu
64	Itaipu de Itaipu	Itaipu
65	Itaipu de Itaipu	Itaipu
66	Itaipu de Itaipu	Itaipu
67	Itaipu de Itaipu	Itaipu
68	Itaipu de Itaipu	Itaipu
69	Itaipu de Itaipu	Itaipu
70	Itaipu de Itaipu	Itaipu
71	Itaipu de Itaipu	Itaipu
72	Itaipu de Itaipu	Itaipu
73	Itaipu de Itaipu	Itaipu
74	Itaipu de Itaipu	Itaipu
75	Itaipu de Itaipu	Itaipu
76	Itaipu de Itaipu	Itaipu
77	Itaipu de Itaipu	Itaipu
78	Itaipu de Itaipu	Itaipu
79	Itaipu de Itaipu	Itaipu
80	Itaipu de Itaipu	Itaipu
81	Itaipu de Itaipu	Itaipu
82	Itaipu de Itaipu	Itaipu
83	Itaipu de Itaipu	Itaipu
84	Itaipu de Itaipu	Itaipu
85	Itaipu de Itaipu	Itaipu
86	Itaipu de Itaipu	Itaipu
87	Itaipu de Itaipu	Itaipu
88	Itaipu de Itaipu	Itaipu
89	Itaipu de Itaipu	Itaipu
90	Itaipu de Itaipu	Itaipu
91	Itaipu de Itaipu	Itaipu
92	Itaipu de Itaipu	Itaipu
93	Itaipu de Itaipu	Itaipu
94	Itaipu de Itaipu	Itaipu
95	Itaipu de Itaipu	Itaipu
96	Itaipu de Itaipu	Itaipu
97	Itaipu de Itaipu	Itaipu
98	Itaipu de Itaipu	Itaipu
99	Itaipu de Itaipu	Itaipu
100	Itaipu de Itaipu	Itaipu

# REFLEXÕES CONCLUSIVAS

Novos modelos de governação: multiplicação dos “lugares” de poder junto à inclusão de novos atores

- Quais atores?
- Quem (decide quem) está dentro e quem está fora?

Funcionamento em redes mistas

- Qual o papel do terceiro sector hoje?
- Qual a sustentabilidade dessas ações em relação ao welfare state?

Fraturas socio-territoriais

- Quais significados geopolíticos têm hoje essas fraturas?
- Como construir inclusão real e efetiva?

**Obrigado**

**roberto.falanga@ics.ulisboa.pt**